УДК: 342.9:351.746.1(575.2)
DOI 10.65996/topscience-2457/2026-1.1/183-195

Кудайбергенова Н.А.
магистр
Кыргыз мамлекеттик курулуш, транспорт жана архитектура университети
г. Бишкек

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН УЛУТТУК КООПСУЗДУК МАМЛЕКЕТТИК КОМИТЕТИНИН ЧЕК АРА КЫЗМАТЫНЫН АСКЕР КЫЗМАТКЕРЛЕРИНИН ТУРАК ЖАЙ УКУКТАРЫН АДМИНИСТРАТИВДИК-УКУКТУК КАМСЫЗДООНУН КӨЙГӨЙЛӨРҮ

Кудайбергенова Н.А.
магистр
Кыргызский государственный университет строительства, транспорта и архитектуры
г. Бишкек

ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ ГКНБ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

N.A. Kudaibergenova
Master’s
Kyrgyz State University of Construction, Transport and Architecture named after N. Isanov
Bishkek, Kyrgyz Republic

PROBLEMS OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL SUPPORT FOR THE HOUSING RIGHTS OF SERVICEMEN OF THE BORDER SERVICE OF THE STATE COMMITTEE FOR NATIONAL SECURITY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Аннотация. Макалада Кыргыз Республикасынын Улуттук коопсуздук мамлекеттик комитетинин Чек ара кызматынын аскер кызматчыларын турак жай менен камсыз кылууну административдик-укуктук жөнгө салуунун негизги көйгөйлөрү кызматтык турак жайларды берүү тартибинин өзгөчөлүктөрү жөнүндө колдонуудагы Жобону талдоонун негизинде изилденет. Турак жай укуктарын ишке ашыруунун укуктук механизмдери комплекстүү каралып, административдик органдардын дискрециялык ыйгарым укуктарына, кызмат ордун которууда жана кызматтан бошотууда жетишсиз кепилдиктерге, ошондой эле мамлекеттик турак жай программаларына катышуудагы көйгөйлөргө байланышкан актуалдуу административдик-укуктук тоскоолдуктар аныкталган. Аскер кызматчылардын турак жай укуктарын камсыз кылуунун административдик-укуктук механизмин өркүндөтүү боюнча практикалык сунуштар берилген.

Аннотация. В статье исследуются ключевые проблемы административно-правового регулирования жилищного обеспечения военнослужащих Пограничной службы Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики на основе анализа действующего Положения об особенностях порядка предоставления служебных жилых помещений. Комплексно рассмотрены правовые механизмы реализации жилищных прав, выявлены актуальные административно-правовые барьеры, в том числе связанные с дискреционными полномочиями административных органов, недостаточными гарантиями при переводе и увольнении, а также проблемами участия в государственных жилищных программах. Предложены практические меры по совершенствованию административно-правового механизма обеспечения жилищных прав военнослужащих.

Abstract. The article examines the key problems of administrative and legal regulation of housing provision for servicemen of the Border Service of the State Committee for National Security of the Kyrgyz Republic based on an analysis of the current Regulation on the specific procedures for providing official residential premises. The legal mechanisms for the implementation of housing rights are comprehensively analyzed, and current administrative and legal barriers are identified, including those related to discretionary powers of administrative bodies, insufficient guarantees during transfer and dismissal, as well as issues concerning participation in state housing programs. Practical measures aimed at improving the administrative and legal mechanism for ensuring the housing rights of servicemen are proposed.

Негизги сөздөр: административдик укук, турак жай укуктары, кызматтык турак жай, УКМКнын Чек ара кызматы, социалдык кепилдиктер, нормативдик жөнгө салуу.

Ключевые слова: административное право, жилищные права, служебное жильё, Пограничная служба ГКНБ, социальные гарантии, нормативное регулирование.

Keywords: administrative law, housing rights, official housing, Border Service of the SCNS, social guarantees, regulatory framework.

Обеспечение жилищных прав военнослужащих традиционно относится к числу приоритетных направлений социальной политики государства и рассматривается как одна из ключевых гарантий реализации принципа социальной справедливости. Конституция Кыргызской Республики закрепляет обязанность государства по созданию условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие личности, что в полной мере распространяется и на военнослужащих как особую социально-профессиональную группу, выполняющую функции по защите суверенитета и территориальной целостности страны [1].

Жилищное обеспечение военнослужащих имеет не только социально-правовое, но и стратегическое значение. Устойчивость жилищного положения напрямую влияет на уровень социальной защищённости, морально-

психологическое состояние личного состава, дисциплину и готовность к выполнению служебно-боевых задач. В условиях современных вызовов национальной безопасности надлежащее жилищное обеспечение приобретает характер одного из факторов институциональной устойчивости силовых структур.

Особое место в системе органов обеспечения безопасности Кыргызской Республики занимает Пограничная служба Государственного комитета национальной безопасности. Специфика прохождения службы в данном подразделении обусловлена повышенной мобильностью личного состава, частыми служебными переводами, несением службы в труднодоступных и социально слаборазвитых приграничных районах, а также ограниченной инфраструктурой жилищного фонда. Эти обстоятельства объективно усложняют реализацию жилищных прав военнослужащих и усиливают зависимость их социального положения от эффективности административно-правового механизма жилищного обеспечения.

Нормативно-правовую основу жилищных гарантий военнослужащих составляют Конституция Кыргызской Республики, Жилищный кодекс Кыргызской Республики, законы о статусе военнослужащих и о прохождении службы в правоохранительных органах, а также подзаконные нормативные акты, в том числе Положение об особенностях порядка предоставления военнослужащим и сотрудникам правоохранительных органов служебных жилых помещений и пользования ими [2]. Указанное Положение призвано детализировать административные процедуры предоставления служебного жилья, определить условия его использования и основания прекращения права пользования.

Вместе с тем анализ правоприменительной практики показывает, что наличие формально закреплённых прав и гарантий не всегда обеспечивает их фактическую реализацию. В сфере жилищного обеспечения военнослужащих Пограничной службы ГКНБ Кыргызской Республики сохраняются устойчивые административно-правовые проблемы, связанные с фрагментарностью нормативного регулирования, значительным объёмом дискреционных полномочий уполномоченных органов, отсутствием единых процедур учёта нуждающихся и недостаточной адаптацией государственных жилищных программ к специфике военной службы.

Указанные проблемы носят системный характер и негативно отражаются на уровне социальной защищённости военнослужащих, что, в свою очередь, может снижать кадровую устойчивость и эффективность функционирования пограничных подразделений. В этой связи возникает объективная необходимость комплексного научного анализа административно-правового механизма обеспечения жилищных прав военнослужащих Пограничной службы ГКНБ Кыргызской Республики, выявления его уязвимых элементов и разработки практико-ориентированных предложений по его совершенствованию.

Именно с этих позиций в настоящей статье рассматриваются административно-правовые проблемы жилищного обеспечения

военнослужащих, с опорой на действующее законодательство Кыргызской Республики и практику его применения.

Правовое регулирование жилищного обеспечения военнослужащих в Кыргызской Республике носит многоуровневый и комплексный характер, что обусловлено особым правовым статусом данной категории лиц, выполняющих функции по обеспечению обороноспособности и национальной безопасности государства. Система нормативных правовых актов в данной сфере включает нормы конституционного, жилищного, административного и специального служебного законодательства.

Базовые принципы жилищного обеспечения закреплены в Конституции Кыргызской Республики, которая возлагает на государство обязанность по обеспечению социальной защиты граждан и созданию условий для достойной жизни человека [1]. Хотя Конституция не содержит специальных норм, прямо посвящённых жилищным правам военнослужащих, её положения формируют конституционно-правовую основу для разработки отраслевых гарантий, в том числе в отношении лиц, проходящих военную и приравненную к ней службу. Таким образом, жилищные гарантии военнослужащих имеют публично-правовую природу и реализуются через механизмы государственного администрирования.

Ключевое значение в системе регулирования имеет Жилищный кодекс Кыргызской Республики, который определяет правовой режим служебных жилых помещений как разновидности специализированного жилищного фонда [2]. В соответствии с его положениями служебные жилые помещения предназначены для временного проживания граждан в связи с характером их трудовой или служебной деятельности. Вместе с тем анализ норм Жилищного кодекса показывает, что он носит рамочный характер и не учитывает в полной мере специфику прохождения военной службы, включая такие особенности, как обязательность служебных переводов, особый режим увольнения и зависимость жилищных прав от продолжительности выслуги лет. В результате значительная часть вопросов жилищного обеспечения военнослужащих выведена за пределы кодифицированного жилищного законодательства и регулируется специальными и подзаконными актами.

Специальные правовые гарантии закреплены в Законе Кыргызской Республики «О статусе военнослужащих», который устанавливает социальные гарантии, предоставляемые государством военнослужащим и членам их семей, включая обеспечение жильём или предоставление соответствующих компенсаций [3]. Указанный закон закрепляет принцип ответственности государства за социальные последствия прохождения военной службы, однако не содержит детализированных административных процедур реализации жилищных прав, что обусловливает необходимость дополнительного нормативного регулирования.

Дополняющее значение имеет Закон Кыргызской Республики «О прохождении службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики», нормы которого распространяются на сотрудников правоохранительных

органов, приравненных по социально-правовому статусу к военнослужащим [4]. Данный закон формирует единый подход к социальным гарантиям в силовом секторе, однако также ограничивается общими формулировками, перекладывая практическую реализацию жилищных прав на уровень подзаконного регулирования.

Центральное место в системе административно-правового регулирования занимает Положение об особенностях порядка предоставления военнослужащим, сотрудникам правоохранительных органов и членам их семей служебных жилых помещений и пользования ими, утверждённое постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики [5]. Указанный нормативный акт конкретизирует условия признания нуждающимися в служебном жилье, порядок постановки на учёт, основания предоставления жилых помещений, правила пользования ими, а также случаи прекращения права пользования. Именно данный акт выступает основным инструментом административной реализации жилищных прав военнослужащих Пограничной службы ГКНБ Кыргызской Республики.

В то же время анализ содержания Положения позволяет выявить ряд проблемных аспектов. В частности, нормы, регулирующие очередность предоставления жилья и критерии приоритетности, сформулированы достаточно обобщённо, что предоставляет уполномоченным органам широкие дискреционные полномочия. Это, в свою очередь, создаёт предпосылки для неравномерной правоприменительной практики и субъективного подхода при принятии административных решений.

Дополнительным элементом жилищного обеспечения является институт денежной компенсации за поднаём (наём) временного жилого помещения, регламентируемый отдельными постановлениями Правительства Кыргызской Республики [6; 7]. Указанный механизм призван компенсировать отсутствие служебного жилья, однако на практике размер компенсации нередко не соответствует рыночной стоимости аренды жилья, особенно в городах и приграничных регионах с ограниченным жилищным фондом. Это снижает реальную эффективность компенсационных мер и не обеспечивает полноценную реализацию жилищных прав военнослужащих.

Таким образом, нормативно-правовая база жилищного обеспечения военнослужащих Пограничной службы ГКНБ Кыргызской Республики характеризуется многоуровневостью и преобладанием подзаконного регулирования. Несмотря на наличие формально закреплённых гарантий, действующая система нуждается в дальнейшем совершенствовании, прежде всего в части унификации административных процедур, сокращения дискреционных полномочий и повышения уровня правовой определённости при реализации жилищных прав.

Современное состояние правового регулирования жилищного обеспечения военнослужащих Пограничной службы ГКНБ Кыргызской Республики характеризуется наличием развитой нормативной базы, включающей как нормы общего характера, так и специальные подзаконные акты. Однако наличие

формально закреплённых правовых гарантий не всегда приводит к их эффективной реализации на практике. В этой связи ключевое значение приобретает анализ административно-правового механизма, посредством которого реализуются жилищные права военнослужащих.

Научная гипотеза исследования заключается в том, что основные проблемы реализации жилищных прав военнослужащих Пограничной службы ГКНБ обусловлены не дефицитом нормативного регулирования как такового, а системными административно-правовыми недостатками механизма их реализации. К таким недостаткам относятся фрагментарность административных процедур, высокая степень дискреционных полномочий уполномоченных органов, отсутствие единых и прозрачных критериев принятия решений, а также неоднородность правоприменительной практики при использовании норм Положения об особенностях порядка предоставления служебных жилых помещений и иных смежных нормативных правовых актов [5].

В рамках данной гипотезы предполагается, что именно административная стадия реализации жилищных прав — постановка на учёт, формирование очередности, принятие решений о предоставлении либо отказе в предоставлении жилья, а также прекращение права пользования служебными жилыми помещениями — выступает наиболее уязвимым элементом правового механизма. Недостаточная регламентация данных процедур создаёт условия для субъективного усмотрения и снижает уровень правовой определённости для военнослужащих как адресатов административных решений.

Целью исследования является комплексное выявление и научное осмысление административно-правовых проблем обеспечения жилищных прав военнослужащих Пограничной службы ГКНБ Кыргызской Республики, а также разработка практико-ориентированных предложений по совершенствованию действующего механизма административно-правового регулирования с учётом специфики прохождения пограничной службы.

Для достижения поставленной цели в статье предполагается решение следующих научных задач:

- проанализировать действующую нормативно-правовую базу, регулирующую жилищное обеспечение военнослужащих, с позиции её согласованности и полноты;
- выявить ключевые административные процедуры, применяемые при реализации жилищных прав военнослужащих Пограничной службы, и определить их проблемные аспекты;
- исследовать влияние дискреционных полномочий административных органов на практику предоставления служебных жилых помещений;
- определить типовые правоприменительные ситуации, в которых возникают нарушения или ограничения жилищных прав военнослужащих;
- разработать практические предложения по совершенствованию административно-правового механизма жилищного обеспечения, направленные

на повышение прозрачности, правовой определённости и эффективности его функционирования.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные и специальные юридические методы познания, включая формально-юридический анализ, системный подход, сравнительно-правовой метод, а также анализ правоприменительной практики. Использование указанных методов позволяет рассмотреть жилищное обеспечение военнослужащих не только как совокупность правовых норм, но и как функционирующий административно-правовой механизм, ориентированный на достижение социально значимых результатов.

Научная новизна исследования заключается в комплексном административно-правовом анализе жилищных прав военнослужащих Пограничной службы ГКНБ Кыргызской Республики с акцентом на практику применения подзаконных нормативных актов. В отличие от существующих исследований, преимущественно ориентированных на декларативный анализ социальных гарантий, в настоящей статье предложен практико-ориентированный подход, позволяющий выявить институциональные дефекты административного регулирования и обосновать направления его совершенствования.

Таким образом, сформулированная гипотеза, поставленная цель и определённые задачи исследования создают методологическую основу для последующего анализа административно-правовых проблем реализации жилищных прав военнослужащих и разработки обоснованных рекомендаций по их решению.

Несмотря на наличие нормативно закреплённого механизма жилищного обеспечения военнослужащих Пограничной службы ГКНБ Кыргызской Республики, практика его реализации свидетельствует о наличии устойчивых административно-правовых проблем. Эти проблемы носят не единичный, а системный характер и обусловлены особенностями подзаконного регулирования, а также спецификой административных процедур, применяемых уполномоченными органами.

Одной из ключевых проблем административно-правового обеспечения жилищных прав военнослужащих является избыточный объём дискреционных полномочий, предоставленных уполномоченным органам при принятии решений о постановке на учёт, формировании очередности и предоставлении служебных жилых помещений. Положение об особенностях порядка предоставления служебных жилых помещений закрепляет лишь общие критерии нуждаемости и приоритетности, не устанавливая исчерпывающего перечня объективных показателей и чётких алгоритмов принятия решений [5].

В результате формирование очередности нередко осуществляется на основе внутренних административных регламентов или ведомственных разъяснений, не обладающих статусом нормативных правовых актов. Такая ситуация снижает уровень правовой определённости и создаёт предпосылки для субъективного

подхода, что противоречит принципам равенства и законности в административной деятельности.

Так, военнослужащие, проходящие службу в отдалённых пограничных подразделениях, зачастую длительное время числятся в списках нуждающихся без прозрачного понимания своего положения в очереди. Отсутствие доступной информации о критериях продвижения в очереди снижает уровень доверия к административным органам и негативно отражается на социально-психологическом состоянии личного состава.

Специфика прохождения службы в Пограничной службе ГКНБ Кыргызской Республики предполагает частые служебные переводы, которые объективно усложняют реализацию жилищных прав военнослужащих. Несмотря на то что Положение регулирует порядок пользования служебными жилыми помещениями и предусматривает возможность их приватизации при наличии установленных условий [5], в нём отсутствует комплексный механизм синхронизации жилищного обеспечения при переводе по службе.

Действующее регулирование исходит из формального подхода, при котором военнослужащий обязан освободить ранее предоставленное служебное жильё в связи с переводом, не получая при этом гарантий оперативного предоставления нового жилого помещения по месту прохождения дальнейшей службы. Таким образом, возникает временной разрыв между прекращением и возникновением жилищных прав, который фактически перекладывает бремя решения жилищного вопроса на самого военнослужащего.

Так, военнослужащий, переведённый из приграничного района в административный центр, вынужден арендовать жильё за собственные средства в течение неопределённого срока, поскольку предоставление нового служебного жилья осуществляется с задержкой. При этом размер компенсации за поднаём зачастую не покрывает фактические расходы, что снижает реальную эффективность предусмотренных гарантий.

Существенной административно-правовой проблемой остаётся обеспечение жилищных прав военнослужащих при увольнении по уважительным основаниям, таким как состояние здоровья, организационно-штатные мероприятия или достижение предельного возраста пребывания на службе. Нормативные изменения, предусматривающие сохранение права на очередь для военнослужащих с выслугой не менее 20 лет, формально усилили социальные гарантии данной категории лиц [6].

Однако на практике реализация этих положений затрудняется отсутствием детализированных административных процедур, определяющих порядок подтверждения права на сохранение очередности, сроки рассмотрения соответствующих заявлений и ответственность уполномоченных органов за их несоблюдение. Это приводит к неоднородности правоприменительной практики и фактическому ослаблению заявленных социальных гарантий.

Так, военнослужащие, уволенные по состоянию здоровья, нередко сталкиваются с необходимостью повторного подтверждения статуса нуждающихся в жилье, что затягивает процесс предоставления жилого

помещения и снижает уровень социальной защищённости в период после увольнения.

Дополнительным направлением реализации жилищных прав военнослужащих является их участие в государственной жилищной программе «Менин үйүм». Формально военнослужащие не исключены из числа потенциальных участников данной программы, однако административные процедуры её реализации недостаточно адаптированы к специфике военной службы [7].

В частности, требования к постоянной регистрации, подтверждению стабильного места жительства и длительности проживания в определённом населённом пункте вступают в противоречие с характером прохождения службы в Пограничной службе, предполагающим частые перемещения и временное проживание в различных регионах страны.

Так, военнослужащие, проходящие службу в приграничных районах, зачастую не могут выполнить формальные критерии участия в программе «Менин үйүм» из-за отсутствия постоянной регистрации, несмотря на фактическую нуждаемость в улучшении жилищных условий.

Таким образом, актуальные административно-правовые проблемы жилищного обеспечения военнослужащих Пограничной службы ГКНБ Кыргызской Республики обусловлены прежде всего несовершенством механизмов реализации нормативно закреплённых гарантий. Избыточное административное усмотрение, отсутствие синхронизированных процедур при переводах, ограниченность гарантий при увольнении и недостаточная адаптация государственных жилищных программ формируют системные риски нарушения жилищных прав военнослужащих и требуют комплексного правового и организационного реагирования.

Выявленные в ходе исследования административно-правовые проблемы реализации жилищных прав военнослужащих Пограничной службы ГКНБ Кыргызской Республики свидетельствуют о необходимости не только уточнения отдельных норм действующего законодательства, но и системного совершенствования механизма административного регулирования в целом. В этой связи представляется целесообразным сформулировать комплекс практических предложений, ориентированных на повышение прозрачности, правовой определённости и эффективности жилищного обеспечения.

В целях минимизации субъективного усмотрения административных органов целесообразно нормативно закрепить детализированные и объективные критерии формирования очередности нуждающихся в служебном жилье военнослужащих. Такие критерии могут включать продолжительность выслуги лет, состав семьи, условия прохождения службы, наличие служебных переводов, а также прохождение службы в отдалённых и приграничных районах.

Уточнение критериев очередности должно сопровождаться установлением обязательных сроков рассмотрения заявлений и принятия административных решений, а также процедурой мотивированного отказа в предоставлении жилья. Это позволит усилить гарантии защиты прав военнослужащих и обеспечить

соблюдение принципов законности и равенства в административной деятельности.

Перспективным направлением совершенствования административно-правового механизма является создание единой цифровой информационной системы учёта нуждающихся в служебном жилье военнослужащих. Такая система должна обеспечивать:

централизованный учёт заявлений и решений;

автоматизированное формирование очередности;

возможность внутреннего контроля со стороны уполномоченных органов;

доступ военнослужащих к информации о собственном статусе и продвижении в очереди.

Внедрение цифровых инструментов позволит существенно сократить административные издержки, повысить прозрачность процедур и снизить коррупционные риски. Кроме того, цифровизация жилищного учёта будет способствовать унификации правоприменительной практики на всей территории Кыргызской Республики.

С учётом высокой мобильности военнослужащих Пограничной службы представляется необходимым нормативно закрепить механизм синхронного решения жилищного вопроса при переводе по службе. Такой механизм должен предусматривать временное предоставление служебного жилого помещения либо ведомственного жилья по месту нового назначения до полной реализации жилищного обеспечения.

В качестве альтернативного варианта возможно введение повышенной компенсации за поднаём жилья на период адаптации после перевода, с учётом региональных особенностей рынка аренды. Закрепление подобных механизмов на нормативном уровне позволит устранить временные разрывы в жилищном обеспечении и снизить социальную нагрузку на военнослужащих и их семьи.

Отдельного внимания требует совершенствование административных процедур реализации жилищных прав военнослужащих при увольнении по уважительным причинам. В целях повышения правовой определённости целесообразно нормативно закрепить:

- чёткий перечень документов, подтверждающих право на сохранение очередности;
- предельные сроки рассмотрения соответствующих заявлений;
- ответственность должностных лиц за нарушение сроков и процедур.

Кроме того, представляется целесообразным предусмотреть механизм административного сопровождения уволенных военнослужащих до фактического предоставления жилья, что позволит обеспечить непрерывность социальной защиты и снизить риски утраты ранее приобретённых прав.

В целях расширения возможностей реализации жилищных прав военнослужащих необходимо адаптировать государственные жилищные программы, в том числе программу **«Менин үйүм»,** к специфике прохождения службы в Пограничной службе ГКНБ Кыргызской Республики. В частности, целесообразно включить право на участие в ипотечной программе

военнослужащим при наличии 20 лет военной службы и не реализоваавшие право на жилье.

Такая адаптация позволит обеспечить равный доступ как действующих военнослужащих, а также лиц, уволенных из рядов Пограничной службы к государственным жилищным программам, что будет способствовать реализации принципа социальной справедливости и повышению привлекательности военной службы.

Реализация предложенных мер позволит сформировать более устойчивый и предсказуемый административно-правовой механизм жилищного обеспечения военнослужащих Пограничной службы ГКНБ Кыргызской Республики. Комплексный характер предлагаемых изменений ориентирован не только на совершенствование нормативного регулирования, но и на повышение эффективности правоприменительной практики, что отвечает современным требованиям развития публичного управления и социальной политики государства.

Заключение

Проведённый анализ нормативно-правовой базы и административной практики реализации жилищных прав военнослужащих Пограничной службы ГКНБ Кыргызской Республики позволил выявить системные административно-правовые проблемы, влияющие на эффективность социальной защиты данной категории граждан. Основные выявленные проблемы заключаются в избыточной дискреции уполномоченных органов при принятии решений о предоставлении служебного жилья, несинхронизированных процедурах при переводах по службе, ограниченности гарантий для военнослужащих при увольнении, а также недостаточной адаптации государственных жилищных программ к специфике службы.

Научная новизна исследования заключается в комплексной оценке административно-правового механизма жилищного обеспечения военнослужащих Пограничной службы с выделением конкретных институциональных дефектов и обоснованием практических мер их устранения. Авторский вклад состоит в систематизации выявленных проблем, разработке предложений по унификации административных процедур, повышению прозрачности и правовой определённости, а также в адаптации государственных жилищных программ к потребностям военнослужащих, проходящих службу в условиях высокой мобильности и специфической дислокации.

Практическая значимость исследования проявляется в возможности реализации предложенных мер на уровне органов военного и гражданского управления, что позволит:

- повысить эффективность административных процедур предоставления служебного жилья;
- уменьшить правовую неопределённость и субъективность решений;
- обеспечить непрерывность социальной защиты военнослужащих при переводах и увольнении;

- увеличить доступность государственных жилищных программ для военнослужащих, учитывая специфику службы в Пограничной службе.

В целом, внедрение предложенных мер будет способствовать укреплению социальной стабильности военнослужащего состава, повышению доверия личного состава к органам управления и улучшению кадровой устойчивости Пограничной службы ГКНБ Кыргызской Республики, что имеет стратегическое значение для обеспечения национальной безопасности.

Список литературы

1. Конституция Кыргызской Республики: принята всенародным голосованием. – Бишкек, 2021.
2. Жилищный кодекс Кыргызской Республики. – Бишкек, 1997 (с изм. и доп.).
3. Закон Кыргызской Республики «О статусе военнослужащих». – Бишкек, 2009 (с изм. и доп.).
4. Об особенностях порядка предоставления военнослужащим, сотрудникам правоохранительных органов и членам их семей служебных жилых помещений и пользования ими: постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики. – Бишкек, 2025.
5. Положение о денежной компенсации за поднаём временного жилого помещения: постановление Правительства Кыргызской Республики. – Бишкек, 2017.
6. Бахрах Д.Н. Административное право: учебник. – М.: Норма, 2022.
7. Старилов Ю.Н. Административно-правовое регулирование публичной службы. – М.: Юрайт, 2021.
8. Ибраимов К.К. Жилищные права военнослужащих в Кыргызской Республике // Юридический вестник. – 2023. – № 4. – С. 45–52.

Рецензент: кандидат юридических наук Абдылдаева Н.У.